КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

13.11.2017 № 1-875/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____Ю.С.Русакова

13 ноября 2017 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Пороховые на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга *(далее – Контрольно-счетная палата)* на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые *(далее – ВМО)* «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Пороховые на 2018 год и плановые период 2019-2020 гг.» *(далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета)* подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов внесен Местной Администрацией ВМО *(далее – Местная Администрация)* на рассмотрение Муниципального Совета ВМО *(далее – МС)* с соблюдением сроков, установленных ст. 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пороховые, утвержденного решением МС от 17.06.2014 № 304 (в редакции решения МС от 11.11.2015 № 42, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части уточнения, установленного ст. 16 Положения, перечня документов, предоставляемых одновременно с проектом решения МС о местном бюджете, который не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ.

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года – на очередной финансовый год и плановый период.

Местный бюджет на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов запланирован:

- по доходам:

– на 2018 год в сумме 121 700 тыс. рублей;
– на 2019 год в сумме 120 600 тыс. рублей;
– на 2020 год в сумме 124 600 тыс. рублей;

- по расходам:

– на 2018 год в сумме 141 700 тыс. рублей;
– на 2019 год в сумме 130 600 тыс. рублей;
– на 2020 год в сумме 126 600 тыс. рублей;

- с дефицитом:

– на 2018 год в сумме 20 000 тыс. рублей;
– на 2019 год в сумме 10 000 тыс. рублей;
– на 2020 год в сумме 2 000 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики местного бюджета на 2017 год и на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов		
		2018	плановый период	
			2019	2020
Доходы, *всего*	146 600,0	121 700,0	120 600,0	124 600,0
Расходы, *всего*	147 600,0	141 700,0	130 600,0	126 600,0
Дефицит (-), профицит (+)	- 1 000,0	- 20 000,0	- 10 000,0	- 2 000,0

**) Решение МС от 08.12.2016 № 67 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Пороховые на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» (в редакции решения МС от 24.08.2017 № 93).*

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2017 год и планируемыми на 2018 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удельный вес, %
Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 39 669,4 тыс. рублей					
ДОХОДЫ, *всего:*		**146 600,0**	**121 700,0**	**83,0**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**10000**	**121 519,2**	**95 454,8**	**78,6**	**78,4**
Налоги на совокупный доход	10500	112 900,0	90 000,0	79,7	74,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	120,0	120,0	100,0	0,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	2 799,2	2 334,8	83,4	1,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	5 700,0	3 000,0	52,6	2,4
Безвозмездные поступления	**20000**	**25 080,8**	**26 245,2**	**104,6**	**21,6**
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	25 080,8	26 245,2	104,6	21,6
РАСХОДЫ, всего:		**147 600,0**	**141 700,0**	**96,0**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	**0100**	**32 292,0**	**31 339,5**	**97,1**	**22,1**
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 214,1	1 223,2	100,7	0,9
Функционирование законодательных (представительных) органов	0103	3 400,4	3 385,5	99,6	2,4

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удельный вес, %
государственной власти и представительных органов муниципального образования					
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	26 656,0	25 780,7	96,7	18,2
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	530,0	530,0	100,0	0,4
Резервные фонды	0111	69,5	86,1	123,9	менее 0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	422,0	334,0	79,1	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	**0300**	**1 000,0**	**700,0**	**70,0**	**0,5**
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	600,0	600,0	100,0	0,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	400,0	100,0	25,0	0,1
Национальная экономика	**0400**	**1 000,0**	**1 000,0**	**100,0**	**0,7**
Общеэкономические вопросы	0401	1 000,0	1 000,0	100,0	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	**0500**	**56 419,0**	**65 000,0**	**115,2**	**45,9**
Благоустройство	0503	56 419,0	65 000,0	115,2	45,9
Образование	**0700**	**4 520,0**	**1 715,0**	**37,9**	**1,2**
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	200,0	100,0	50,0	0,1
Молодежная политика	0707	1 000,0	750,0	75,0	0,5
Другие вопросы в области образования	0709	3 320,0	865,0	26,1	0,6
Культура, кинематография	**0800**	**28 320,0**	**18 585,0**	**65,6**	**13,1**
Культура	0801	27 320,0	18 085,0	66,2	12,8
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	1 000,0	500,0	50,0	0,3
Социальная политика	**1000**	**21 399,0**	**21 610,5**	**101,0**	**15,2**
Социальное обеспечение населения	1003	904,8	168,5	18,6	0,1
Охрана семьи и детства	1004	20 494,2	21 442,0	104,6	15,1
Физическая культура и спорт	**1100**	**1 150,0**	**250,0**	**21,7**	**0,2**
Массовый спорт	1102	1 150,0	250,0	21,7	0,2
Средства массовой информации	**1200**	**1 500,0**	**1 500,0**	**100,0**	**1,1**
Периодическая печать и издательства	1202	1 500,0	1 500,0	100,0	1,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		**- 1 000,0**	**- 20 000,0**	**в 20 раз больше**	-

**) Решение МС от 08.12.2016 № 67 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Пороховые на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.» (в редакции решения МС от 24.08.2017 № 93).*

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга, который соответствует объему, предусмотренному для

ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в том числе:

– на 2018 год – в общей сумме 26 245,2 тыс. рублей;

– на 2019 год – в общей сумме 27 423,2 тыс. рублей;

– на 2020 год – в общей сумме 28 900,4 тыс. рублей;

. общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе:

– на 2018 год – в сумме 18 128 тыс. рублей;

– на 2019 год – в сумме 19 097,2 тыс. рублей;

– на 2020 год – в сумме 20 101,2 тыс. рублей.

. общий объем условно утвержденных расходов, в том числе:

– на 2018 год – в сумме 3 265 тыс. рублей;

– на 2019 год – в сумме 6 330 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. **Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства** (2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ:

– в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета, который в соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ формируется и ведется в порядке, установленном местной администрацией.

– приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета.

Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты решений МС о местном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*), а именно, расходы на реализацию муниципальных программ «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2018 год» (в сумме 17 550 тыс. рублей), «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской

Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018 год» (в сумме 535 тыс. рублей) запланированы по одной целевой статье расходов 44000 00200 «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», что не соответствует п. 4 ст. 21 БК РФ, согласно которой каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета, положениям разделов 4_1.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации, согласно которым структура кода целевой статьи расходов включает: код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) и код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов), и целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, и (или) не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов местной администрации, указанных в ведомственной структуре расходов местного бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета, а также ст. 179 БК РФ, ст. 12 Положения о бюджетном процессе, п. 3.5. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования Пороховые, утвержденного распоряжением Местной Администрации от 16.12.2014 № 11, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

3. **Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.**

3.1. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования муниципальный округ Пороховые на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренному распоряжением Местной Администрации от 31.10.2017 № 27 (*далее – Прогноз СЭР ВМО*), отсутствуют причины и факторы прогнозируемых изменений параметров прогноза, приведенных в Прогнозе СЭР ВМО, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на

проект решения МС о местном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.2. «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые на 2018 и плановый период 2019-2020 годов», одобренный распоряжением Местной Администрации от 31.10.2017 № 27 *(далее – Среднесрочный финансовый план ВМО)*, не содержит показатели объемов ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов, что не соответствует положениям ст. 174 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты решения МС о местном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.3. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы бюджета муниципального образования Пороховые на 2018 г.» код и наименование доходов 000 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует коду и наименованию данного вида доходов (000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, что требует уточнения. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.4. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета МО МО Пороховые на 2018 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета МО МО Пороховые по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета на 2018 год» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством

случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

4. **Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в Реестре Муниципального имущества отсутствуют разделы 1 «Сведения о муниципальном недвижимом имуществе», 3 «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)».

5. **Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, кинематографии, физической культуры и спорта, средств массовой информации вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указан Устав муниципального образования, который является нормативным

правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании, тогда как в соответствии со ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходы местного бюджета на 2018 год запланированы в общей сумме 121 700 тыс. рублей или на 24 900 тыс. рублей (или на 17 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, уменьшением объемов поступления налогов на совокупный доход.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 74 % или 90 000 тыс. рублей, что на 22 900 тыс. рублей (или на 20,3 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) запланирован в общей сумме 26 245,2 тыс. рублей (или 21,6 % в общей сумме доходов), что на 1 164,4 тыс. рублей или на 4,6 % больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в сумме 5 454,8 тыс. рублей (или 4,4 % в общей сумме доходов) или на 3 164,4 тыс. рублей (или на 36,7 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 55 % (3 000 тыс. рублей);

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 42,8 % (2 334,8 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 2,2 % (120 тыс. рублей).

Обоснования расчетов по доходам на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

Согласно «Расчетам и обоснованиям к проекту решения Муниципального Совета МО МО Пороховые «Об утверждении местного бюджета муниципального образования Пороховые на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» показатели доходов на плановый период 2019 и 2020 годов рассчитаны исходя из анализа темпов роста налоговых и неналоговых доходов и предусмотренных Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объемов безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2018 год запланированы в общей сумме 141 700 тыс. рублей, что на 5 900 тыс. рублей (на 4 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 45,9 % (65 000 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,1 % (31 339,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,2 % (21 610,5 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 13,1 % (18 585 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 136 477,3 тыс. рублей (или 96,3 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 4 692,7 тыс. рублей (или 3,3 %), Избирательная комиссия ВМО – в сумме 530 тыс. рублей (или 0,4 %).

В «Расчетах и обоснованиях к проекту решения Муниципального Совета МО МО Пороховые «Об утверждении местного бюджета муниципального образования Пороховые на 2018 год и плановый период

2019-2020 гг.», представленных в составе материалов и документов к проекту местного бюджета, отражены показатели расходов на плановый период 2019-2020 годов по разделам расходов бюджетной классификации расходов бюджетов в денежном выражении и информация о «расчете расходов по целевым статьям исходя из прогноза индекса потребительских цен (в процентах к предыдущему году)» без соответствующих расчетов и обоснования, в связи с чем оценить обоснованность показателей расходов на плановый период 2019-2020 годов не представляется возможным.

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 31 339,5 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 223,2 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 3 385,5 тыс. рублей, в том числе:

– на оплату труда заместителя Главы ВМО и обеспечение деятельности – в общей сумме 1 264,8 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 1 030,8 тыс. рублей. Расчеты и обоснования расходов на закупку товаров, работ, услуг (в сумме 234 тыс. рублей) представлены не в полном объеме, поскольку содержат только наименование услуг (услуги связи) без указания конкретного их объема, в связи с чем оценить достоверность расчетов данных расходов в полном объеме не представляется возможным;

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 2 120,7 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 2 110,7 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 25 780,7 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 20 977,5 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 16 819 тыс. рублей. Расчеты и обоснования расходов на закупку товаров, работ, услуг (в сумме 4 131,5 тыс. рублей) представлены не в полном объеме, поскольку содержат только код классификации операций сектора государственного управления без указания конкретных наименований товаров, работ, услуг,

на которые планируются расходы, в связи с чем оценить достоверность расчетов данных расходов в полном объеме не представляется возможным;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 4 803,2 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в суммс 4 796,3 тыс. рублей; определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» целевой статье 00200 00050 «Члены избирательной комиссии муниципального образования» запланированы расходы в сумме 530 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) председателя Избирательной комиссии ВМО в сумме 490,9 тыс. рублей. Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО на 2018 год, штатная численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 28 штатных единиц (в том числе 6 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 4 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы), Избирательной комиссии ВМО – количестве 0,5 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2018 год в общей сумме 30 919,4 тыс. рублей (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в общей сумме 26 116,2 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС, Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО – в общей сумме 26 092,3 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 21 674,6 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты

труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербург», Положением о системе оплаты труда в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые, утвержденным решением МС от 08.12.2016 № 70.

Согласно «Сведениям о штатном расписании Местной Администрации Муниципального образования муниципальный округ Пороховые на период с 01.01.2018», представленным в составе материалов и документов к проекту местного бюджета, итоговый (годовой) показатель расходов на денежное содержание ведущего специалиста отдела бюджетного учета и отчетности Местной Администрации (329,9 тыс. рублей) не соответствует общей сумме расходов, предусмотренных штатным расписанием на денежное содержание (без учета начислений) указанного специалиста (565,5 тыс. рублей), в связи с чем сумма расходов на денежное содержание указанного специалиста, требует уточнения.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских

муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в общей сумме 25 586,2 тыс. рублей) в пределах норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 38 466,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (*http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget* implementation/1.14%20form/2017/Raschet_normativov_OMSU_2018.pdf).

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 86,1 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 72,9 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 58,2 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 334 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевой статье 09200 00440 «Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга» – в сумме 84 тыс. рублей. Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

2. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10:

– «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2018 год» – в сумме 50 тыс. рублей;

– «По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации через электронные средства массовой информации на 2018 год» – в сумме 200 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 700 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 600 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» запланированы

расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По участию в деятельности по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (по *подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»)* местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 1 000 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По участию в организации и финансировании общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» *(подразделу 0503 «Благоустройство»)* запланированы расходы в общей сумме 65 000 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По благоустройству территории внутригородского муниципального образования муниципальный округ Пороховые на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 9.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 715 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По обучению (повышению квалификации) выборных должностных лиц муниципального образования, муниципальных служащих на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 750 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования на 2018год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 865 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 06.10.2017 № 10:

– «По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан на 2018 год» – в сумме 365 тыс. рублей;

– «По профилактике дорожно-транспортного травматизма на 2018 год» – в сумме 200 тыс. рублей;

– «По профилактике правонарушений, табакокурения и наркомании на 2018 год» – в сумме 300 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 18 585 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» запланированы расходы в общей сумме 18 085 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10:

– «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2018 год» – в сумме 17 550 тыс. рублей;

– «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018 год» – в сумме 535 тыс. рублей.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы расходы в сумме 500 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 21 610,5 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» целевой статье 50500 00230 «Расходы на предоставление доплат к пенсии, лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» запланированы расходы в сумме 168,5 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. В «Сведениях о минимальных расходах местных бюджетов на выплату пенсий за выслугу лет», представленных в составе документов к проекту местного бюджета, отсутствуют сведения о размере должностного оклада в расчетных единицах руководителя структурного подразделения, в связи с чем оценить обоснованность планирования данных расходов в полном объеме не представляется возможным.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 21 442 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга: по назначению и выплате денежных средств

на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 17 959,5 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 3 482,5 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» ***(подразделу 1102 «Массовый спорт»)*** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 250 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы: «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» ***(подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)*** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 1 500 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации на 2018 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 06.10.2017 № 10.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 26 245,2 тыс. рублей, на 2019 год – 27 423,2 тыс. рублей, на 2020 год – 28 900,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2018 год – в сумме 6,9 тыс. рублей, на 2019 год – 7,3 тыс. рублей, на 2020 год – 7,7 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2018 год – в сумме 4 796,3 тыс. рублей, на 2019 год – 4 816,7 тыс. рублей, на 2020 год – 4 973,4 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2018 год – в сумме 17 959,5 тыс. рублей, на 2019 год – 18 928,7 тыс. рублей, на 2020 год – 19 932,7 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям на 2018 год – в сумме 3 482,5 тыс. рублей, на 2019 год – 3 670,5 тыс. рублей, на 2020 год – 3 986,6 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 89 000 тыс. рублей (или 62,8 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 16 муниципальных программ.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

Муниципальные программы сформированы со сроком реализации на один год, тогда как проект местного бюджета сформирован на 3 года, в связи с чем сроки реализации программ требуют уточнения, поскольку согласно ст. 172 БК РФ, ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальные программы являются одним из оснований для составления проектов бюджетов и документом стратегического планирования.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (2 нарушения), а именно, в нарушение п. 1.4. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования Пороховые, утвержденного распоряжением Местной Администрации от 16.12.2014 № 11:

– во всех муниципальных программах (за исключением программы «По благоустройству территории внутригородского муниципального образования муниципальный округ Пороховые на 2018 год») отсутствуют расчеты необходимого объема финансирования по каждому мероприятию программы, а также обоснования и пояснения к этим расчетам;

– в муниципальных программах «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2018 год», «По обучению (повышению квалификации) выборных должностных лиц муниципального образования, муниципальных служащих на 2018 год», «По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации на 2018 год» отсутствуют «ожидаемые конечные результаты каждого мероприятия, измеряемые количественными показателями».

2. Иные замечания.

2.1. Наименование мероприятия «организация досуговых мероприятий для детей, оставшихся в городе в летний период», предусмотренного муниципальной программой «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования на 2018год», требует уточнения, поскольку не позволяет отождествить его с конкретным действием (событием, объектом), тогда как согласно п. 1.4. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования Пороховые, мероприятия программы должны быть сформулированы таким образом, который позволит отождествить их с конкретным действием (событием, объектом).

2.2. В целях исключения дублирования функций органов государственной власти Санкт-Петербурга отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения, в том числе мероприятия:

– «изготовление и распространение среди первоклассников округа мешков для сменной обуви со светоотражающими элементами» (в сумме 200 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «По профилактике дорожно-транспортного травматизма на 2018 год», поскольку согласно государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489, мероприятия по закупке и распространению световозвращающих приспособлений среди учащихся младших классов государственных общеобразовательных учреждений осуществляют Администрации районов Санкт-Петербурга за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

– «уличное праздничное мероприятие «Кухни народов России» (на сумму 535 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018 год», поскольку согласно подпрограмме «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452, мероприятия по организации и проведению культурно-просветительских мероприятий, *фестивалей национальных кухонь* осуществляют Администрация Губернатора и Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Кроме того, согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009

№ 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга относится, в частности, *участие* в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, тогда как указанной программой механизм участия органов местного самоуправления ВМО не определен;

– по «организации и проведению турнира по боулингу *среди команд от ГБОУ*, расположенных на территории МО» (в сумме 170 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2018 год», поскольку *развитие школьного спорта* не отнесено к вопросам местного значения, тогда как согласно ст. 9 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области физической культуры и спорта устанавливаются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а согласно ст. 5 Закон Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» оказание содействия развитию школьного спорта относится к полномочиям органов государственной власти Санкт-Петербурга и осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

2.3. Мероприятия по *организации* и проведению *городских* праздничных *мероприятий,* предусмотренные муниципальной программой «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2018 год», требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку к вопросам местного значения отнесено *участие в организации* и проведении *городских* праздничных и иных зрелищных *мероприятий,* соответственно, реализация данного вопроса местного значения возможна в форме *участия* в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

Кроме того, наименование и содержание «Перечня международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат, праздничных и памятных дат Санкт-Петербурга, праздничных и памятных дат МО МО Пороховые, в связи с которыми возможно проведение мероприятий, на *организацию* которых, возможно, выделение финансирования за счет средств местного бюджета МО МО Пороховые» требуют уточнения, поскольку в данный перечень преимущественно включены общепризнанные (традиционные) и общероссийские праздники и памятные даты, праздники Санкт-Петербурга, предусмотренные Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78, мероприятия по которым органами местного самоуправления ВМО могут быть реализованы в форме *участия*.

2.4. Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования Пороховые, утвержденный распоряжением Местной Администрации от 16.12.2014 № 11, не содержит сроки утверждения муниципальных программ, что не соответствует ч. 2 ст. 179 БК РФ, в связи с чем требует доработки.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Пороховые на 2018 год и плановые период 2019-2020 гг.» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пороховые, утвержденного решением МС от 17.06.2014 № 304.

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пороховые проект местного бюджета составлен на 3 года – на очередной финансовый год (2018 год) и плановый период (2019 и 2020 годов).

3. Местный бюджет на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов запланирован:

- по доходам:

– на 2018 год в сумме 121 700 тыс. рублей;
– на 2019 год в сумме 120 600 тыс. рублей;
– на 2020 год в сумме 124 600 тыс. рублей;

- по расходам:

– на 2018 год в сумме 141 700 тыс. рублей;

– на 2019 год в сумме 130 600 тыс. рублей;
– на 2020 год в сумме 126 600 тыс. рублей;

- с дефицитом:

– на 2018 год в сумме 20 000 тыс. рублей;
– на 2019 год в сумме 10 000 тыс. рублей;
– на 2020 год в сумме 2 000 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены основные показатели, в том числе:

. общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в том числе:

– на 2018 год – в общей сумме 26 245,2 тыс. рублей;
– на 2019 год – в общей сумме 27 423,2 тыс. рублей;
– на 2020 год – в общей сумме 28 900,4 тыс. рублей;

. общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе:

– на 2018 год – в сумме 18 128 тыс. рублей;
– на 2019 год – в сумме 19 097,2 тыс. рублей;
– на 2020 год – в сумме 20 101,2 тыс. рублей.

. общий объем условно утвержденных расходов, в том числе:

– на 2018 год – в сумме 3 265 тыс. рублей;
– на 2019 год – в сумме 6 330 тыс. рублей.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 86,1 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 72,9 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 58,2 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (2 нарушения), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ:

– в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета, который в соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ формируется и ведется в порядке, установленном местной администрацией.

– приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете, так и в

составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на проекты решений МС о местном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, расходы на реализацию муниципальных программ «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2018 год» (в сумме 17 550 тыс. рублей), «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018 год» (в сумме 535 тыс. рублей) запланированы по одной целевой статье расходов 44000 00200 «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», что не соответствует п. 4 ст. 21 БК РФ, согласно которой каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета, положениям разделов 4_1.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации, согласно которым структура кода целевой статьи расходов включает: код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов и код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов), и целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, и (или) не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов местной администрации, указанных в ведомственной структуре расходов местного бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета, а также ст. 179 БК РФ, ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пороховые, п. 3.5. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования Пороховые, утвержденного распоряжением Местной Администрации от 16.12.2014 № 11, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о

бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним:

6.3.1. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования муниципальный округ Пороховые на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренному распоряжением Местной Администрации от 31.10.2017 № 27, отсутствуют причины и факторы прогнозируемых изменений параметров прогноза, приведенных в прогнозе социально-экономического развития, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3.2. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы бюджета муниципального образования Пороховые на 2018 г.» код и наименование доходов 000 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует коду и наименованию данного вида доходов (000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, что требует уточнения. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3.3. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких

как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.4. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в Реестре Муниципального имущества отсутствуют разделы 1 «Сведения о муниципальном недвижимом имуществе», 3 «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)».

6.5. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, кинематографии, физической культуры и спорта, средств массовой информации вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указан Устав муниципального образования, тогда как в соответствии со ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных

образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербург», Положением о системе оплаты труда в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые, утвержденным решением МС от 08.12.2016 № 70.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланирована проектом местного бюджета на 2018 год (в общей сумме 25 586,2 тыс. рублей) в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2018 год (в общей сумме 38 466,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

8. Расчеты и обоснования расходов (на общую сумму 4 534 тыс. рублей) на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации и МС, предоставление доплат к пенсии, лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы представлены не в полном объеме, в связи с чем оценить достоверность расчетов данных расходов в полном объеме не представляется возможным.

9. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 89 000 тыс. рублей (или 62,8 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию мероприятий 16 муниципальных программ

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

10.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (2 нарушения), а именно, в нарушение п. 1.4. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования Пороховые, утвержденного распоряжением Местной Администрации от 16.12.2014 № 11:

– во всех муниципальных программах (за исключением программы «По благоустройству территории внутригородского муниципального

образования муниципальный округ Пороховые на 2018 год») отсутствуют расчеты необходимого объема финансирования по каждому мероприятию программы, а также обоснования и пояснения к этим расчетам;

– в 3-х муниципальных программах отсутствуют «ожидаемые конечные результаты каждого мероприятия, измеряемые количественными показателями».

11.2. Иные замечания по формированию муниципальных программ.

11.2.1. Наименование мероприятия «организация досуговых мероприятий для детей, оставшихся в городе в летний период», предусмотренного муниципальной программой «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования на 2018год», требует уточнения, поскольку не позволяет отождествить его с конкретным действием (событием, объектом), тогда как согласно п. 1.4. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования Пороховые, мероприятия программы должны быть сформулированы таким образом, который позволит отождествить их с конкретным действием (событием, объектом).

11.2.2. В целях исключения дублирования функций органов государственной власти Санкт-Петербурга отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения, в том числе мероприятие:

– «изготовление и распространение среди первоклассников округа мешков для сменной обуви со светоотражающими элементами» (в сумме 200 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «По профилактике дорожно-транспортного травматизма на 2018 год», поскольку согласно государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489, мероприятия по закупке и распространению световозвращающих приспособлений среди учащихся младших классов государственных общеобразовательных учреждений осуществляют Администрации районов Санкт-Петербурга за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

– «уличное праздничное мероприятие «Кухни народов России» (на сумму 535 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018 год», поскольку согласно подпрограмме «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге» государственной программы Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-

2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452, мероприятия по организации и проведению культурно-просветительских мероприятий, *фестивалей национальных кухонь* осуществляют Администрация Губернатора и Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Кроме того, согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга относится, в частности, *участие* в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, тогда как указанной программой механизм участия органов местного самоуправления ВМО не определен;

– по «организации и проведению турнира по боулингу *среди команд от ГБОУ*, расположенных на территории МО» (в сумме 170 тыс. рублей), предусмотренное муниципальной программой «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2018 год», поскольку *развитие школьного спорта* не отнесено к вопросам местного значения, тогда как согласно ст. 9 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области физической культуры и спорта устанавливаются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а согласно ст. 5 Закон Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» оказание содействия развитию школьного спорта относится к полномочиям органов государственной власти Санкт-Петербурга и осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

11.2.3. Мероприятия по *организации* и проведению *городских* праздничных *мероприятий,* предусмотренные муниципальной программой «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2018 год», требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного

самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку к вопросам местного значения отнесено *участие в организации* и проведении *городских* праздничных и иных зрелищных *мероприятий,* соответственно, реализация данного вопроса местного значения возможна в форме *участия* в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

11.2.4. Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования Пороховые, утвержденный распоряжением Местной Администрации от 16.12.2014 № 11, не содержит сроки утверждения муниципальных программ, что не соответствует ч. 2 ст. 179 БК РФ, в связи с чем требует доработки.

12. Статья 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пороховые, утвержденного решением МС от 17.06.2014 № 304, требует приведения в соответствие с БК РФ в части уточнения перечня документов, предоставляемых одновременно с проектом решения МС о местном бюджете, который не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ.

Аудитор палаты	К.Г. Желудков
Заместитель начальника инспекции	Е.А. Коваленко
Ведущий специалист-инспектор	А.В. Шохина
Специалист 1 категории – инспектор	В.С. Спиридонова