КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.12.2018 № 1-834/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____ Ю.С.Русакова

03 декабря 2018 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые «Об утверждении местного бюджета муниципального образования Пороховые на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в первом чтении»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга протокол от 03.12.2018 № 29, п.1.8.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые *(далее – ВМО)* «Об утверждении местного бюджета муниципального образования Пороховые на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в первом чтении» *(далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета)* подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО *(далее – Местная Администрация)* на рассмотрение Муниципального Совета ВМО *(далее – МС)* с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пороховые (в новой редакции), утвержденного решением МС от 17.06.2014 № 304 (с изменениями, внесенными решением МС от 08.11.2018 № 120, *далее – Положение о бюджетном процессе)*.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года – на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение п. 2 ст. 17 Положения о бюджетном процессе, согласно которому «в течение одного рабочего дня со дня внесения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Муниципального Совета глава муниципального образования направляет его в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы», проект решения МС о местном бюджете представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга письмом от *13.11.2018* № 01-20/798, тогда как проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС на основании постановления Местной Администрации от *30.10.2018* № 26.

Местный бюджет на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланирован:

· по доходам на 2019 год – в сумме 138 900 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 139 300 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 144 500 тыс. рублей;

· по расходам на 2019 год – в сумме 148 900 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 141 400 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 146 600 тыс. рублей;

· с дефицитом на 2019 год – в сумме 10 000 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 2 100 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 2 100 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Необходимо отметить, что основные характеристики местного бюджета требуют корректировки в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принятом в 3-м чтении).

Основные характеристики местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов		
		2019 год	плановый период	
			2020 год	2021 год
Доходы, *всего*	121 700,0	138 900,0	139 300,0	144 500,0
Расходы, *всего*	155 800,0	148 900,0	141 400,0	146 600,0
Дефицит (-), профицит (+)	-34 100,0	-10 000,0	-2 100,0	-2 100,0

**) Решение МС от 09.12.2017 № 99 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования Пороховые на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» (в редакции решения МС от 28.07.2018 № 111).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2019 год – в общей сумме 18 312,2 тыс. рублей, на 2020 год – в общей сумме 19 024,9 тыс. рублей, на 2021 год – в общей сумме 19 795,6 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год – в общей сумме 27 285,3 тыс. рублей, на 2020 год – в общей сумме 28 175,8 тыс. рублей, на 2021 год – в общей сумме 29 137,9 тыс. рублей, который требует уточнения в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принятом в 3-м чтении);

- условно утвержденные расходы на 2020 год – в сумме 3 535 тыс. рублей, 2021 год – в сумме 7 330 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям данной статьи.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2018:			*60 070,2*		
ДОХОДЫ, *всего:*		**121 700,0**	**138 900,0**	**114,1**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**100**	**95 454,4**	**111 614,7**	**116,9**	**80,4**
Налоги на совокупный доход	105	90 000,0	98 000,0	108,9	70,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	2 454,8	1 614,7	65,8	1,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	3 000,0	12 000,0	в 4 раза больше	8,6
Безвозмездные поступления	**200**	**26 245,2**	**27 285,3**	**104,0**	**19,6**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	26 245,2	27 285,3	104,0	19,6
РАСХОДЫ, *всего:*		**155 800,0**	**148 900,0**	**95,6**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	32 630,0	44 709,4	137,0	30,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	800,0	800,0	100,0	0,5
Национальная экономика	0400	1 000,0	1 000,0	100,0	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	66 200,0	56 840,0	85,9	38,2
Образование	0700	2 250,0	2 580,0	114,7	1,7
Культура, кинематография	0800	29 000,0	18 500,0	63,8	12,4
Социальная политика	1000	21 620,0	22 650,6	104,8	15,2
Физическая культура и спорт	1100	760,0	220,0	28,9	0,2
Средства массовой информации	1200	1 540,0	1 600,0	103,9	1,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		**-34 100,0**	**-10 000,0**	**29,3**	-

**) Решение МС от 09.12.2017 № 99 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования Пороховые на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.» (в редакции решения МС от 28.07.2018 № 111).*

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н *(далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации)*, а именно, в Приложениях № 2 «Доходы бюджета муниципального образования Пороховые на 2019 год», № 10 «Доходы бюджета муниципального образования Пороховые на 2020-2021 гг.» к проекту решения МС о местном бюджете, запланированные на 2019, 2020 и 2021 годы, коды классификации

доходов 1 13 02993 03 000 134 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», 1 16 06000 01 0000 141 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», 1 16 90000 00 0000 141 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба», 1 16 90030 03 0000 141 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 2 02 30024 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствуют кодам классификации доходов (1 13 02993 03 000 130, 1 16 06000 01 0000 140, 1 16 90000 00 0000 140, 1 16 90030 03 0000 140, 2 02 30000 00 0000 150, 2 02 30024 03 0000 150, соответственно), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (*далее – Общие требования к порядку составления бюджетных смет казенных учреждений*):

· бюджетные сметы МС, Администрации и Избирательной комиссии ВМО утверждены Главой ВМО − Главой Местной Администрации 23.10.2018, то есть *до доведения лимитов* бюджетных обязательств, тогда как утверждение бюджетной сметы осуществляется не позднее десяти рабочих дней *со дня доведения* учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке *лимитов* бюджетных обязательств, которые доводятся на основании бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, составленной в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденные показатели которой, согласно ст. 217 БК РФ, должны соответствовать решению о бюджете;

· бюджетная смета Избирательной комиссии ВМО утверждена Главой ВМО-Главой Местной Администрации, что не соответствует положениям ст. 57 Федерального Закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 03.07.2018), согласно которой избирательная комиссия муниципального образования является главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на проведение выборов и референдумов и ст. 221 БК РФ, согласно которой бюджетная смета казенного учреждения, осуществляющего полномочия главного распорядителя бюджетных средств, утверждается его руководителем;

· обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющиеся неотъемлемой частью сметы, отсутствуют.

3. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указан *Устав ВМО*, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования Пороховые на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг.», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним.

4.1. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития ВМО отсутствует.

4.2. В нарушение ст. 174 БК РФ Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые на 2019 финансовый год и плановый период 2020-2021 годов не содержит показатели объемов ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

4.3. Сведения о муниципальном унитарном ремонтно-эксплуатационном предприятии «Пороховые», содержащиеся в Реестре муниципального имущества, требуют уточнения, поскольку, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, данное предприятие 31.10.2018 прекратило свою деятельность.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 138 900 тыс. рублей или на 17 200 тыс. рублей (или на 14,1 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступления налоговых доходов (налога на совокупный доход).

Основной объем доходов местного бюджета на 2019 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 70,6 % или 98 000 тыс. рублей, что на 8 000 тыс. рублей (или на 8,9 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий) запланирован на 2019 год в общей сумме 27 285,3 тыс. рублей (или 19,6 % в общей сумме доходов), что на 1 040,1 тыс. рублей или на 4 % больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2019 год запланирован в общей сумме 13 614,7 тыс. рублей (или 9,8 % в общей сумме доходов), что на 8 159,9 тыс. рублей (или в 2,5 раза) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 88,1 % (12 000 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 11,9 % (1 614,7 тыс. рублей).

Согласно Расчетам показателей проекта местного бюджета по доходам на 2019 год, расчетам и обоснованиям к проекту решения Муниципального Совета МО МО Пороховые, доходы местного бюджета запланированы с учетом темпов роста доходов, ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год, нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, установленных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Информация о необходимости корректировки общего объема доходов местного бюджета отражена в разделе 1 настоящего заключения.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 148 900 тыс. рублей, что на 6 900 тыс. рублей (на 4,4 %) меньше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на

финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38,2 % (56 840 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 30 % (44 709,4 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,2 % (22 650,6 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» − 12,4 % (18 500 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 131 629,6 тыс. рублей (или 88,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), Избирательная комиссия ВМО – 12 552,5 тыс. рублей (или 8,4 %), МС – 4 717,9 тыс. рублей (или 3,2 %).

Информация о необходимости корректировки общего объема расходов местного бюджета отражена в разделе 1 настоящего заключения.

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 44 709,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 224,7 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 3 397,2 тыс. рублей, в том числе:

- на денежное содержание (с начислениями) и обеспечение деятельности заместителя Главы ВМО – в общей сумме 1 276,5 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) в сумме 1 030,8 тыс. рублей;
- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 2 120,7 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС − в сумме 2 110,7 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования расходов на закупку товаров, работ, услуг (в сумме 255,7 тыс. рублей) не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 27 058,6 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 22 238,9 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме

17 552,3 тыс. рублей. Расчеты и обоснования расходов на общую сумму 4 686,6 тыс. рублей в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным;

· на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 812,5 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей;

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 12 552,5 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) председателя Избирательной комиссии ВМО − в сумме 490,9 тыс. рублей. Расчеты и обоснования расходов на общую сумму 12 061,6 тыс. рублей не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

Согласно Сведениям о штатном расписании на 2019 год численность МС запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе, Глава муниципального образования-глава местной администрации), Местной Администрации – в количестве 29 штатных единиц (в том числе, 6 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 5 штатных единиц – технические должности), Избирательной комиссии ВМО – 0,5 штатных единиц (Председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2019 год в общей сумме 39 413,3 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 22 409,4 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО-главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, Председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о системе оплаты труда в органах местного

самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые, утвержденным решением МС от 08.12.2016 № 70.

Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО-главы Местной Администрации осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации *в сумме 856 тыс. рублей*. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации планируется *в сумме 865 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.09.2018 № 91-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы меры, установленные п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы в общей сумме 26 860,8 тыс. рублей на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (40 160,4 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

Необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу Закона Санкт-Петербурга от 25.10.2018 № 586-117 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в части индексации размеров пенсии за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, средств местных бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», согласно

которому с 01.01.2019 размер расчетной единицы равен 1 355 рублям, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо произвести корректировку ассигнований, предусмотренных на оплату труда (с начислениями) лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы и лиц, занимающих технические должности Местной Администрации.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 80,4 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 396 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевой статье 09200 00440 «Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга» – в сумме 96 тыс. рублей. Расчеты и обоснования не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным. Вместе с тем, в соответствии с письмом Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 08.10.2018 № 490-СМО, размер членских взносов в 2019 году останется на уровне 2018 года, а именно, 84 тыс. рублей, таким образом, сумма (12 тыс. рублей), планируемых бюджетных ассигнований на уплату членских взносов в Совет Муниципальных образований Санкт-Петербурга требует уточнения.

2. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20:

- «По формированию архивных фондов органов местного самоуправления на 2019 год» – в сумме 100 тыс. рублей;
- «По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации через электронные средства массовой информации на 2019 год» – в сумме 200 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 800 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» запланированы расходы в сумме 700 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По участию в деятельности по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (*по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»)* местным бюджетом запланированы расходы в сумме 1 000 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По участию в организации и финансировании общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» ***(подразделу 0503 «Благоустройство»)*** местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 56 840 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по благоустройству территории внутригородского муниципального образования муниципальный округ Пороховые на 2019 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 23.10.2018 № 19.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 2 580 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 200 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По обучению (повышению квалификации) выборных должностных лиц муниципального образования, муниципальных служащих на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 1 000 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 1 380 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 25.10.2018 № 20:

· «По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан на 2019 год» – в сумме 1 080 тыс. рублей;

· «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на 2019 год» – в сумме 200 тыс. рублей;

· «По профилактике правонарушений, табакокурения и наркомании на 2019 год» – в сумме 100 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 18 500 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» запланированы расходы в общей сумме 3 000 тыс. рублей на реализацию утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20 муниципальной программы

мероприятий «По организации местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2019 год».

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы расходы в сумме 15 500 тыс. рублей на реализацию утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20 муниципальной программы мероприятий «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования».

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 22 650,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 185 тыс. рублей по целевой статье 50500 00230 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы». «Расчеты и обоснования к проекту решения Муниципального Совета МО МО Пороховые «Об утверждении местного бюджета муниципального образования Пороховые на 2019 и плановый период 2020-2021гг.» не содержат расчетов и обоснований указанных расходов, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 22 465,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 18 127,2 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 4 338,4 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» ***(подразделу 1102 «Массовый спорт»)*** запланированы расходы в сумме 220 тыс. рублей на реализацию утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20 муниципальной программы мероприятий «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2019 год».

По разделу 1200 «Средства массовой информации» ***(подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)*** местным бюджетом запланированы расходы в сумме 1 600 тыс. рублей на реализацию утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.10.2018 № 20 муниципальных программ мероприятий:

· «По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации на 2019 год» – в сумме 1 500 тыс. рублей;

· «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов» – в сумме 100 тыс. рублей.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования в общей сумме 27 285,3 тыс. рублей, на 2020 год – в общей сумме 28 175,8 тыс. рублей, на 2021 год – в общей сумме 29 137,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

· определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2019 год – в сумме 7,2 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 7,5 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 7,8 тыс. рублей;

· организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2019 год – в сумме 4 812,5 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 4 828,1 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 4 844,9 тыс. рублей;

· выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2019 год – в сумме 18 127,2 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 18 832,9 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 19 595,6 тыс. рублей;

· выплате вознаграждения приемным родителям на 2019 год – в сумме 4 338,4 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 4 507,3 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 4 689,6 тыс. рублей.

Информация о необходимости корректировки объема субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга отражена в разделе 1 настоящего заключения.

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования в общей сумме 81 840 тыс. рублей (или 55 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию 16 муниципальных программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ МО Пороховые, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.12.2014 № 31 (с изменениями, утвержденными распоряжением Местной Администрации от 07.12.2017 № 31).

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации, а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета МО МО Пороховые на 2019 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета МО МО Пороховые по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 400 тыс. рублей, в том числе на мероприятие «разработка, изготовление и выпуск информационных материалов по вопросам местного значения» муниципальной программы мероприятий «По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации» (в сумме 300 тыс. рублей), на мероприятие «организация и проведение автобусных экскурсионных программ по тематике программы («Город всех вер» или «Межконфессиональный Петербург») (в сумме 60 тыс. рублей), на мероприятие «выпуск информационных буклетов по тематике программы» (40 тыс. рублей) муниципальной программы мероприятий «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов» запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе периодических изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления, к которым расходы на указанные мероприятия не относятся, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) расходов местного бюджета.

2. В соответствии с положениями ст. 172 БК РФ, ст. 10 Положения о бюджетном процессе составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на муниципальных программах, однако, при сформированном проекте местного бюджета на 3 года муниципальные программы в соответствии с п. 1.3 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ МО Пороховые, утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.12.2014 № 31 (с изменениями, утвержденными

распоряжением Местной Администрации от 07.12.2017 № 31), составлены на один год, в связи с чем, указанный Порядок требует корректировки.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые «Об утверждении местного бюджета муниципального образования Пороховые на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг. в первом чтении» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пороховые (в новой редакции), утвержденного решением МС от 17.06.2014 № 304 (с изменениями, внесенными решением МС от 08.11.2018 № 120).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пороховые (в новой редакции), утвержденного решением МС от 17.06.2014 № 304 (с изменениями, внесенными решением МС от 08.11.2018 № 120), проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год (2019 год) и плановый период (2020 и 2021 годов)).

3. Местный бюджет на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов запланирован:

- по доходам на 2019 год – в сумме 138 900 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 139 300 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 144 500 тыс. рублей;
- по расходам на 2019 год – в сумме 148 900 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 141 400 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 146 600 тыс. рублей;
- с дефицитом на 2019 год – в сумме 10 000 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 2 100 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 2 100 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Необходимо отметить, что основные характеристики местного бюджета требуют корректировки в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принятом в 3-м чтении).

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год – в общей сумме 18 312,2 тыс. рублей, на 2020 год – в общей сумме 19 024,9 тыс. рублей, на 2021 год – в общей сумме 19 795,6 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год – в общей сумме 27 285,3 тыс. рублей, на 2020 год – в общей сумме 28 175,8 тыс. рублей, на 2021 год – в общей сумме 29 137,9 тыс. рублей, который требует уточнения в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принятом в 3-м чтении);

· условно утвержденные расходы на 2020 год – в сумме 3 535 тыс. рублей, 2021 год – в сумме 7 330 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям данной статьи.

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2019 год в сумме 80,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения).

7.1.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, а именно:

· в Приложениях № 2 «Доходы бюджета муниципального образования Пороховые на 2019 год», № 10 «Доходы бюджета муниципального образования Пороховые на 2020-2021 гг.» к проекту решения МС о местном бюджете отдельные коды классификации доходов не соответствуют кодам, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения;

· в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета МО МО Пороховые на 2019 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета МО МО Пороховые по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 400 тыс. рублей на мероприятие «разработка, изготовление и выпуск информационных материалов по вопросам местного значения» муниципальной программы мероприятий «По опубликованию муниципальных правовых актов, иной информации», мероприятия «организация и проведение автобусных экскурсионных программ по тематике программы («Город всех вер» или «Межконфессиональный Петербург»), «выпуск информационных буклетов по тематике программы» муниципальной программы мероприятий «По участию

в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов» запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе, периодических изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления, к которым расходы на указанные мероприятия не относятся, в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) расходов местного бюджета.

7.2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (3 нарушения), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н:

– бюджетные сметы МС, Администрации и Избирательной комиссии ВМО утверждены Главой ВМО – Главой Местной Администрации 23.10.2018, то есть *до доведения лимитов* бюджетных обязательств, тогда как утверждение бюджетной сметы осуществляется не позднее десяти рабочих дней *со дня доведения* учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке *лимитов* бюджетных обязательств, которые доводятся на основании бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, составленной в соответствии со сводной бюджетной росписью, утвержденные показатели которой, согласно ст. 217 БК РФ, должны соответствовать решению о бюджете.

– бюджетная смета Избирательной комиссии ВМО утверждена Главой ВМО-Главой Местной Администрации, что не соответствует положениям ст. 57 Федерального Закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 03.07.2018), согласно которой избирательная комиссия муниципального образования является главным распорядителем средств, предусмотренных в местном бюджете на проведение выборов и референдумов и ст. 221 БК РФ, согласно которой бюджетная смета казенного учреждения, осуществляющего полномочия главного распорядителя бюджетных средств, утверждается его руководителем;

– обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющиеся неотъемлемой частью сметы, отсутствуют.

7.3. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (1 нарушение), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указан Устав ВМО, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

7.4. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

7.4.1. В нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития ВМО отсутствует.

7.4.2. В нарушение ст. 174 БК РФ Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые на 2019 финансовый год и плановый период 2020-2021 годов не содержит показатели объемов ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

7.4.3. Сведения о муниципальном унитарном ремонтно-эксплуатационном предприятии «Пороховые», содержащиеся в Реестре муниципального имущества, требуют уточнения, поскольку, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, данное предприятие 31.10.2018 прекратило свою деятельность.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО-главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО-главы Местной Администрации осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 856 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай

временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации планируется в сумме 865 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Расходы в общей сумме 26 860,8 тыс. рублей на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (40 160,4 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

10. Оценить обоснованность планируемых ассигнований в общей сумме 17 200,9 тыс. рублей не представляется возможным, поскольку расчеты и обоснования расходов в указанной сумме на обеспечение деятельности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не представлены.

11. Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования в общей сумме 81 840 тыс. рублей (или 55 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию 16 муниципальных программ. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. Муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ МО Пороховые, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.12.2014 № 31 (с изменениями, утвержденными распоряжением Местной Администрации от 07.12.2017 № 31).

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено, что в соответствии с положениями ст. 172 БК РФ, ст. 10 Положения о бюджетном процессе составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на муниципальных программах, однако, при

сформированном проекте местного бюджета на 3 года муниципальные программы в соответствии с п. 1.3. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ МО Пороховые, утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.12.2014 № 31 (с изменениями, утвержденными распоряжением Местной Администрации от 07.12.2017 № 31), составлены на один год, в связи с чем, указанный Порядок требует корректировки.

Аудитор палаты Ю.Ю. Шутов

Главный специалист-инспектор Е.М. Синкевич