

А К Т
Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

по результатам контрольного мероприятия
«Выборочная проверка работ по ремонту дорог общего пользования
и благоустройству, выполняемых на территории Санкт-Петербурга
в рамках государственных (муниципальных) контрактов»

Санкт-Петербург

22 декабря 2023 года

Основания для проведения контрольного мероприятия: Закон Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», пункт 6.20 Плана работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2023 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 20.06.2023 № 013, от 05.09.2023 № 039, от 05.09.2023 № 040.

Руководитель контрольного мероприятия: аудитор Д.В. Филатов.

Комиссия: начальник инспекции Анохина Е.И. (руководитель Комиссии), главные специалисты-инспекторы: Белая А.С., Пальнова Е.А., Солоха Т.Ю., главный специалист-инспектор сводно-аналитической инспекции Еременко А.В., ведущий специалист-инспектор Никольский В.Е., специалист 1 категории-инспектор Тарасов М.М.

Цели контрольного мероприятия: оценка соответствия выполненных работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству, выполняемых на территории Санкт-Петербурга в рамках государственных (муниципальных) контрактов, условиям государственных (муниципальных) контрактов и требованиям нормативных актов, регулирующих деятельность объекта контрольного мероприятия по предмету контрольного мероприятия.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 22 июня 2023 года по 22 декабря 2023 года.

Объект контрольного мероприятия: Местная администрация внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые (далее – Местная администрация, МА).

Местонахождение Местной администрации: Санкт-Петербург, пр. Косыгина, д. 27, корп. 1, 195298.

ИНН 7806328551, КПП 780601001.

Ответственными должностными лицами Местной администрации в проверяемый период являлись:

- глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя муниципального совета, главы местной администрации МО Пороховые Литвинов В.А. с 13.09.2019 и на момент проведения контрольного мероприятия;

- главный бухгалтер МА Завадская И.В. с 16.06.2010 и на момент проведения контрольного мероприятия.

Вопросы контрольного мероприятия:

- оценка законности и эффективности использования средств бюджета Санкт-Петербурга и местных бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на выполнение работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству, выполненных на территории Санкт-Петербурга в рамках государственных (муниципальных) контрактов;

- оценка соответствия принятых и оплаченных работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству условиям контрактов;

- оценка осуществления контроля за выполнением работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству, выполненных на территории Санкт-Петербурга в рамках государственных (муниципальных) контрактов;

- оценка соблюдения законодательства и требований нормативных актов, регулирующих деятельность объектов контрольного мероприятия по предмету контрольного мероприятия.

Контрольное мероприятие проведено выборочно, по первичным учетным документам, бухгалтерской отчетности, муниципальным контрактам, актам выполненных работ, иным документам и сведениям, представленным объектом контрольного мероприятия Комиссии в период проведения контрольного мероприятия.

1. Общие сведения о внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые

Правовую основу деятельности проверяемой Местной администрации составляет Устав внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые (далее – Устав ВМО).

Устав ВМО принят решением муниципального совета от 13.05.2011 № 163, зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу 09.06.2011 (государственный регистрационный № RU781510002011001), в который решениями муниципального совета вносились изменения (последнее внесено на основании решения МС от 02.06.2022 № 61).

В соответствии со статьей 20 Устава ВМО Местная администрация

является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Территория внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые находится в границах Красногвардейского района Санкт-Петербурга.

2. Оценка законности и эффективности использования средств местного бюджета на выполнение работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству территорий, выполненных на территории Санкт-Петербурга в рамках муниципальных контрактов. Оценка соответствия принятых и оплаченных работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству территорий условиям контрактов

По результатам проверки выполнения работ по благоустройству территорий Санкт-Петербурга установлено следующее нарушение.

Включение Местной администрацией в описание объекта закупки требований и указаний, не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе приводящих к ограничению количества участников закупки и влекущих ограничение конкуренции, что является нарушением части 6 статьи 31, пункта 1 частей 1, 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ), а именно, в контракт одновременно были включены услуги, технологически и функционально не связанные между собой, в том числе в конкурсную документацию на право заключения контракта.

В Муниципальный контракт от 24.03.2023 № 2, заключенный с обществом с ограниченной ответственностью «Гордворстрой» (далее – ООО «Гордворстрой») на выполнение работ по благоустройству территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пороховые (Извещение о проведении электронного аукциона от 02.03.2023 № 0172300008923000002), стоимостью 72 222,8 тыс. рублей, были одновременно включены услуги по: ремонту асфальтобетонных покрытий, ямочному ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, благоустройству территорий (установка оборудования и малых архитектурных форм, устройство пешеходных дорожек, демонтаж и установка газонного ограждения, снос зеленых насаждений).

Контракт от 24.03.2023 № 2 был заключен с участником электронного конкурса в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ, так как электронный конкурс был признан несостоявшимся. По окончании срока подачи заявок на участие в электронном конкурсе оператором электронной площадки зарегистрирована только одна заявка (протокол от 13.03.2023 № 0172300008923000002-2-1).

Следует отметить, что в извещении о проведении конкурсной процедуры МА был применен 1 код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2) - 43.99.90.190 «Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки». При этом условиями контракта предусмотрены виды работ, которые относятся к иным ОКПД2, в том числе: – ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия внутридворовых проездов, благоустройство территории (асфальтобетонное покрытие) ОКПД2 - 42.11.20.290 «Работы по ремонту прочих автомобильных дорог».

Выбор Заказчиком кода ОКПД2 не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода, поскольку в силу ч. 5 ст. 24 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, при выборе способа определения поставщика.

Позицию Комиссии подтверждает решение Управления Федеральной антимонопольной службы России по Санкт-Петербургу от 19.12.2019 по делу № 44-6047/19.

3. Оценка осуществления контроля за выполнением работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству территорий, выполненных на территории Санкт-Петербурга в рамках муниципальных контрактов

По результатам проверки выполнения работ по благоустройству территорий, выполненных в рамках реализации муниципального контракта от 24.03.2023 № 2, заключенного с ООО «Гордворстрой», установлен факт **включения Местной администрацией в описание объекта закупки требований и указаний, не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе приводящих к ограничению количества участников закупки и влекущих ограничение конкуренции, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Местной администрацией функций государственного заказчика.**

Приложение: Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга,

выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Выборочная проверка работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству, выполняемых на территории Санкт-Петербурга в рамках государственных (муниципальных) контрактов, на 1 л. в 1 экз.

Руководитель комиссии

Е.И. Анохина

Главный специалист-инспектор

А.С. Белая

Главный специалист-инспектор

Е.А. Пальнова

Главный специалист-инспектор

Т.Ю. Солоха

Главный специалист-инспектор
Сводно-аналитической
инспекции

А.В. Еременко

Ведущий специалист-инспектор

В.Е. Никольский

Специалист 1 категории-
инспектор

М.М. Тарасов

С актом ознакомлен:

Зам. главы МА

(должность)

(подпись)

Степанов О.Т.

(расшифровка подписи)

От подписи под настоящим актом

(должность, фамилия и инициалы)

отказался.

(должность должностного лица
КСП)

(подпись)

(расшифровка подписи)